

ОГЛАВЛЕНИЕ



ОБ АВТОРЕ 7

ВВЕДЕНИЕ 9

**ВОИНСКИЙ УЧЕТ. ОБЯЗАННОСТИ ГРАЖДАН
ПО ВОИНСКОМУ УЧЕТУ** 11

Конституционные основы призыва на военную службу.....	21
Время проведения и содержание призыва.....	27
Граждане, призываемые на военную службу.....	30
Зачисление в запас по достижении 27-летнего возраста.....	35
Органы, осуществляющие призыв	37
Продолжительность военной службы.....	42
Явка на мероприятия, связанные с призывом	46
Ответственность граждан за нарушение обязанностей по воинскому учету	53
Уголовная ответственность	53
Административная ответственность.....	56

Розыск "уклонистов". Профилактика недобровольной явки.....	58
Розыск граждан, вручение повесток которым невозможно	59
Розыск призывников, не являющихся по повесткам военного комиссариата.....	61
Милицейские "хитрости"	71
Практические рекомендации.....	73
Медицинское освидетельствование	78
Медицинское обследование по направлению призывной комиссии (военного комиссара).....	95
Заявление об оспаривании решения о направлении на обследование	101
Заявление об оспаривании решения о направлении на обследование	102
Исковое заявление о компенсации морального вреда, причиненного постановкой недостовверного диагноза	108
Исковое заявление о компенсации морального вреда.....	108
Призывная комиссия субъекта РФ	114
Обжалование решений призывной комиссии субъекта РФ.....	124
Отправка к месту прохождения военной службы.....	131
Отсрочка от призыва на военную службу. Порядок предоставления и виды отсрочек.....	135
Отсрочки, предоставляемые в связи со спецификой семейного положения	140
Отсрочка в связи с опекой или попечительством	145
Отсрочки, предоставляемые в связи с наличием детей	147
Отсрочки, предоставляемые в связи с работой.....	150

Отсрочки, предоставляемые в связи с обучением	152
"Президентские" отсрочки.....	163
Альтернативная гражданская служба	166
Обжалование решений призывной комиссии	171
Административный порядок обжалования.....	172
Судебный порядок обжалования	174
Прокурорский надзор за законностью проведения мероприятий, связанных с призывом на военную службу	202
Призыв на военные сборы.....	204
Выезд за пределы РФ, пребывание за пределами РФ	208
ИСТОРИЯ КОЛЛЕГИИ АДВОКАТОВ	
"ПРИЗЫВНИК"	213
ПРИЛОЖЕНИЯ.....	219
ПРИЛОЖЕНИЕ 1.	
ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН	
О ВОИНСКОЙ ОБЯЗАННОСТИ	
И ВОЕННОЙ СЛУЖБЕ (ИЗВЛЕЧЕНИЕ).....	221
Статья 5.1. Медицинское освидетельствование и медицинское обследование граждан в связи с исполнением воинской обязанности или поступлением на военную службу по контракту	222
Статья 22. Граждане, подлежащие призыву на военную службу.....	224
Статья 23. Освобождение от призыва на военную службу. Граждане, не подлежащие призыву на военную службу	225
Статья 24. Отсрочка от призыва граждан на военную службу.....	227

Статья 25. Сроки призыва граждан на военную службу	233
Статья 26. Организация призыва граждан на военную службу.....	234
Статья 27. Состав призывной комиссии	235
Статья 28. Обязанности призывной комиссии и военного комиссара по призыву граждан на военную службу и порядок работы призывной комиссии	236
Статья 29. Призывная комиссия субъекта Российской Федерации.....	238
Статья 31. Обязанности граждан, подлежащих призыву на военную службу	240
ПРИЛОЖЕНИЕ 2.	
ПОЛОЖЕНИЕ О ПРИЗЫВЕ НА ВОЕННУЮ СЛУЖБУ ГРАЖДАН РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	242
I. Общие положения.....	242
II. Порядок призыва на военную службу граждан Российской Федерации, не пребывающих в запасе	243
III. Порядок призыва на военную службу граждан Российской Федерации, зачисленных в запас с присвоением воинского звания офицера	256
ПРИЛОЖЕНИЕ 3.	
ИНСТРУКЦИЯ ОБ ОРГАНИЗАЦИИ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ВОЕННЫХ КОМИССАРИАТОВ, ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ И ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ ОРГАНОВ ФЕДЕРАЛЬНОЙ МИГРАЦИОННОЙ СЛУЖБЫ В РАБОТЕ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ИСПОЛНЕНИЯ ГРАЖДАНАМИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ВОИНСКОЙ ОБЯЗАННОСТИ	259

ВВЕДЕНИЕ



Уважаемый читатель!

Книга, которую вы держите в руках, — результат реагирования на меняющуюся действительность. С 1 января 2008 года в России действуют новые правила призыва граждан на военную службу, установленные Федеральным законом от 6 июля 2006 года № 104-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ в связи с сокращением срока военной службы по призыву". Можно выделить четыре основных новеллы:

- Срок прохождения службы сокращен до одного года;
- Государство отказалось от призыва на военную службу офицеров запаса, окончивших военные кафедры;
- Отменен целый ряд отсрочек от призыва на военную службу (для отцов, имеющих ребенка в возрасте до трех лет, для сельских врачей и учителей), условия предоставления некоторых отсрочек изменены;

- Увеличена продолжительность весенней призывной кампании до 15 июля — с целью осуществления призыва граждан, оканчивающих обучение.

В настоящей работе автор учел произошедшие в законодательстве изменения. Приведена богатая судебная практика. Даны практические рекомендации по противодействию произволу органов управления и должностных лиц.

Автор ставил перед собой задачу сделать работу максимально пригодной для практического применения. Поэтому она разбита на разделы, объединенные общей темой, каждый из которых отвечает на отдельный вопрос, часто задаваемый мне и моим коллегам призывниками. Об актуальности вопросов можно судить по содержанию бесед на нашем форуме www.prizyvnik.info, где юристы коллегии адвокатов "Призывник" регулярно дают советы по насущным проблемам призывной молодежи.

Я хочу, чтобы чтение не превратилось в монолог автора. Вопросы к автору, замечания, предложения можно отправлять на юридический форум коллегии адвокатов "Призывник".

Надеюсь, что эта книга поможет вам узнать свои права и обязанности и научит эффективно защищать права законными методами.

ВОИНСКИЙ УЧЕТ. ОБЯЗАННОСТИ ГРАЖДАН ПО ВОИНСКОМУ УЧЕТУ



Федеральным законом (далее по тексту — ФЗ) от 28 марта 1998 года № 53-ФЗ "О воинской обязанности и военной службе" установлена обязанность граждан состоять на воинском учете. Воинский учет представляет собой форму учета призывных и мобилизационных людских ресурсов. Порядок осуществления воинского учета определяют ФЗ "О воинской обязанности и военной службе" (ст. 8–10), Положение о воинском учете, утвержденное Постановлением Правительства РФ от 27 ноября 2006 года № 719, иные нормативно-правовые акты.

Воинский учет осуществляется по месту жительства граждан военными комиссариатами. За состояние воинского учета отвечают военные комиссары.

Следует различать постановку граждан на воинский учет и первоначальную постановку граждан на воинский учет:

- по кругу подлежащих постановке на учет лиц. Первоначальная постановка осуществляется только в отношении граждан в год достижения ими семнадцати лет;
- по сроку проведения мероприятий. Если постановка граждан на воинский учет может осуществляться круглогодично, то первоначальная постановка — только в период с 1 января по 31 марта;
- по органу, осуществляющему постановку на учет. Первоначальная постановка граждан на воинский учет осуществляется комиссиями по постановке граждан на воинский учет, а не военными комиссариатами.

В рамках осуществления постановки на воинский учет военный комиссариат совершает юридически значимые действия — ставит граждан на воинский учет. В рамках первоначальной постановки на воинский учет принимается решение комиссии по постановке граждан на воинский учет. Комиссия, согласно п. 6 ст. 9 ФЗ "О воинской обязанности и военной службе", принимает следующие решения:

- о внесении на рассмотрение призывной комиссии вопроса об освобождении от исполнения воинской обязанности гражданина, признанного не годным к военной службе;

-
- о внесении на рассмотрение призывной комиссии вопроса о зачислении в запас гражданина, признанного ограниченно годным к военной службе;
 - о постановке на воинский учет — в отношении всех прочих подлежащих первоначальной постановке на воинский учет граждан.

Таким образом, граждане, которым присвоена категория годности "В" или "Д", на воинский учет ставиться не должны. Между тем, п. 34 Положения о воинском учете идет вразрез с требованиями закона и наделяет комиссию по постановке граждан на воинский учет полномочиями по постановке на воинский учет граждан, признанных ограниченно годными к военной службе. В условиях коллизии норм права действует та, которая установлена более высоким актом в иерархии нормативно-правовых актов. Следовательно, норма п. 34 Положения о воинском учете не подлежит применению.

Также непонятно, каким образом призывная комиссия, перед которой ставятся на разрешение вопросы в отношении ограниченно годных и не годных граждан, сможет принять в отношении них какое-либо решение. В силу п. 1 ст. 22 ФЗ "О воинской обязанности и военной службе", призыву подлежат лишь граждане, состоящие или обязанные состоять на воинском учете. То есть граждане, не состоящие и не обязанные состоять на воинском учете, призыву не подлежат, и призывная комиссия не может вынести в отношении них никакого решения. Однако стоит отметить, что один и тот же гражданин может быть признан не годным к воен-

ной службе 31 марта комиссией по постановке граждан на воинский учет, а уже 1 апреля военным комиссариатом поставлен на воинский учет в рамках различных мероприятий. Таким образом, противоречие, возникшее в силу несовершенства законодательства, снимается.

Оповещение граждан о явке на мероприятия, связанные с первоначальной постановкой на воинский учет, производится повестками военного комиссариата. Если причины неявки по повестке военного комиссариата для постановки на воинский учет не являются уважительными, на гражданина может быть наложено административное взыскание: предупреждение или административный штраф в размере от ста до пятисот рублей.

Комиссия по постановке граждан на воинский учет обязана организовать медицинское освидетельствование граждан и определить категорию годности гражданина к военной службе. Определение гражданину конкретной категории годности при первоначальной постановке на воинский учет не означает, что при призыве на военную службу гражданину будет определена та же категория годности. При решении вопроса о призыве в рамках медицинского освидетельствования будет вновь даваться заключение о годности к военной службе исходя из состояния здоровья призывника на день проведения освидетельствования. Разумеется, при постановке на воинский учет гражданина, подлежащего призыву на военную службу, категория годности не будет определяться дважды: заключение о годности будет дано в ходе проведения одного медицинского освидетельствования.

При постановке гражданина на воинский учет выдается документ воинского учета. Для граждан, зачисленных в запас, таким документом является военный билет, а для подлежащих призыву — удостоверение гражданина, подлежащего призыву на военную службу. Если призывник освобожден от призыва на военную службу, то его зачисляют в запас и выдают военный билет. Призывник, имеющий отсрочку от призыва, не зачисляется в запас, а потому подлежит призыву. Ему военный билет не выдается до зачисления в запас в связи с освобождением от призыва, достижением 27-летнего возраста и т. п. Утверждение организации "Солдатские матери Санкт-Петербурга" о том, что "удостоверение утрачивает свою силу после достижения 18-летнего возраста"¹, ошибочно и не должно вводить вас в заблуждение.

Удостоверение гражданина, подлежащего призыву на военную службу, согласно п. 17 Инструкции по подготовке и проведению мероприятий, связанных с призывом на военную службу граждан РФ, утвержденной Приказом Министра обороны РФ № 400 от 2 октября 2007 года (далее по тексту — Инструкция от 2 октября 2007 года), выдается гражданину под личную роспись в день прохождения комиссии по постановке граждан на воинский учет.

Согласно п. 12 Порядка формирования картотеки личных дел призывников (приложение № 9 к

¹ Виленская Е. Ю., Полякова Э. М., Подольский С. А. "Защита прав призывника", Издание 10-е, переработанное. — СПб, 2002, с. 61, с. 63.

Инструкции от 2 октября 2007 года), выдача военного билета гражданам, зачисленным в запас, осуществляется в течение 10 рабочих дней со дня принятия решения призывной комиссией или получения выписки из протокола призывной комиссии субъекта РФ.

Отсутствие у гражданина документа воинского учета, вопреки распространенному заблуждению, не препятствует:

- регистрации по месту пребывания и по месту жительства. Изначально Правила регистрации и снятия граждан РФ с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах РФ, утвержденные Постановлением Правительства РФ от 17 июля 1995 года № 713, содержали требования о предоставлении при регистрации по месту жительства документа воинского учета. Однако Постановлением Правительства РФ от 14 августа 2002 года № 599 эти требования были отменены;
- поступлению в государственные вузы, учрежденные федеральными органами исполнительной власти. Исчерпывающий перечень документов, необходимых для предоставления при поступлении, дан в п. 10 Порядка приема в государственные образовательные учреждения высшего профессионального образования (высшие учебные заведения) РФ, учрежденные федеральными органами исполнительной власти, утвержденного Приказом Министерства образования РФ от 14 января 2003 года № 50. Среди указанных там документов нет документа воинского учета;

-
- получению или замене паспорта гражданина РФ. Исчерпывающий перечень необходимых документов, указанный в п. 8 Административного регламента ФМС по предоставлению государственной услуги по выдаче, замене и по исполнению государственной функции по учету паспортов гражданина РФ, удостоверяющих личность гражданина РФ на территории РФ, утвержденного Приказом МВД РФ от 28 декабря 2006 года № 1105, обязывает граждан, имеющих военный билет, представить его в соответствующий орган или подразделение Федеральной миграционной службы России, но не обязывает делать это лиц, не имеющих военного билета.

При этом документ воинского учета необходим:

- при поступлении на работу по трудовому договору — военнообязанным и лицам, подлежащим призыву на военную службу (ст. 65 Трудового кодекса);
- при получении так называемого загранпаспорта (здесь, согласно п. 2.5 Инструкции о порядке оформления и выдачи паспортов гражданам РФ для выезда из РФ и въезда в РФ, утвержденной Приказом МВД РФ от 26 мая 1997 года № 310, военный билет с отметкой о прохождении военной службы требуется от граждан мужского пола в возрасте от 18 до 27 лет, прошедших военную службу. Остальные граждане мужского пола в возрасте от 18 до 27 лет предоставляют справку военного комиссариата).

Призывники, согласно ст. 10 ФЗ "О воинской обязанности и военной службе", обязаны:

- состоять на воинском учете по месту жительства в военном комиссариате;
- явиться в установленные время и место по вызову (повестке) в военный комиссариат по месту жительства или месту временного пребывания;
- сообщить в двухнедельный срок в военный комиссариат по месту жительства об изменении семейного положения, образования, места работы или должности, места жительства в пределах муниципального района, городского округа или внутригородской территории города федерального значения. Последняя из приведенных здесь обязанностей нуждается в комментарии. Если призывник меняет место жительства в пределах территории, подведомственной данному военному комиссариату, он обязан сообщить об этом в военный комиссариат;
- сняться с воинского учета при переезде на новое место жительства или место временного пребывания (на срок более трех месяцев) и встать на воинский учет при прибытии на новое место жительства или место временного пребывания. В соответствии с Правилами регистрации и снятия граждан РФ с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах РФ, *местом пребывания* является место, где гражданин временно проживает — гостиница, санаторий, дом отдыха, пансионат, кемпинг, больница, туристская база, иное по-

добное учреждение, а также жилое помещение, не являющееся местом жительства гражданина. Граждане, прибывшие для временного проживания в жилых помещениях, не являющихся их местом жительства, на срок свыше 90 дней, обязаны по истечении указанного срока обратиться к должностным лицам, ответственным за регистрацию, для оформления регистрации по месту пребывания. Регистрация производится в трехдневный срок, без снятия гражданина с регистрационного учета по месту жительства, и завершается выдачей гражданину свидетельства о регистрации по месту пребывания. *Местом жительства* является место, где гражданин постоянно или преимущественно проживает в качестве собственника, по договору найма (поднайма), социального найма либо на иных основаниях, предусмотренных законодательством РФ — жилой дом, квартира, служебное жилое помещение, специализированные дома (общежитие, гостиница-приют, дом маневренного фонда, специальный дом для одиноких и престарелых, дом-интернат для инвалидов, ветеранов и другие), а также иное жилое помещение. Гражданин, изменивший место жительства, обязан не позднее семи дней со дня прибытия на новое место жительства обратиться к должностным лицам, ответственным за регистрацию. О регистрации по месту жительства, в отличие от регистрации по месту пребывания, делается отметка в паспорте гражданина. Граждане могут быть зарегистрированными по месту жительства только в одном жилом помещении.

Термин *место временного пребывания*, использованный в ст. 10 ФЗ "О воинской обязанности и военной службе", действующим законодательством не раскрывается. Вероятно, под местом временного пребывания законодатель имел в виду место фактического нахождения гражданина. В этом случае обязанность встать на воинский учет возникает у гражданина с момента прибытия на территорию, подведомственную военному комиссариату, отличному от того, в котором гражданин состоит на воинском учете, независимо от регистрации гражданина по месту пребывания или по месту жительства на данной территории. В случае убытия с данной территории менее чем через 14 дней со дня прибытия ответственность за непостановку на воинский учет не наступает;

- сняться с воинского учета при выезде из РФ на срок свыше шести месяцев и встать на воинский учет в двухнедельный срок по возвращении в РФ. Гражданин, выезжающий за пределы РФ, обязан сдать в военный комиссариат удостоверение гражданина, подлежащего призыву на военную службу. Удостоверение приобщается к личному делу призывника. По достижении призывником, постоянно проживающим за пределами РФ, 27-летнего возраста, его личное дело уничтожается. Правовые последствия выезда за пределы РФ и возвращения в РФ нуждаются в детальном рассмотрении (им посвящен отдельный раздел);

-
- бережно хранить документ воинского учета, в случае утраты документа в двухнедельный срок обратиться в военный комиссариат для решения вопроса о получении документов взамен утраченных. Такие деяния, как умышленные порча или уничтожение документа воинского учета либо небрежное хранение, повлекшее его утрату, являются основаниями для привлечения гражданина к административной ответственности в виде предупреждения или наложения административного штрафа в размере от ста до пятисот рублей (ст. 21.7. КоАП РФ).

Данный перечень обязанностей не является исчерпывающим.

КОНСТИТУЦИОННЫЕ ОСНОВЫ ПРИЗЫВА НА ВОЕННУЮ СЛУЖБУ

1. Ч. 1 ст. 59 Конституции РФ провозглашает защиту Отечества долгом и обязанностью гражданина Российской Федерации, не отождествляя при этом обязанность по защите Отечества с обязанностью проходить военную службу. Порядок прохождения военной службы Конституцией РФ прямо не регламентируется и определяется ФЗ "О воинской обязанности и военной службе". Воинская обязанность граждан РФ, в соответствии с п. 1 ст. 1 этого закона, предусматривает призыв на военную службу. Призыв граждан на военную службу, исходя из содер-

жания и смысла ФЗ "О воинской обязанности и военной службе" и правоприменительной практики, представляет собой *принудительное (т. е. не зависящее от воли призываемого гражданина)* направление граждан на военную службу. Представляется, что институт призыва ограничивает без разумных для того оснований перечисленные ниже конституционные права и свободы граждан и не соответствует Конституции РФ. Данный тезис, а также приведенные ниже доводы являются частным мнением автора, требующим верификации в рамках конституционного судопроизводства. Поэтому прошу читателей рассматривать приведенную в настоящем разделе информацию как повод для размышления, а не как бесспорную истину.

2. Ст. 19 (ч. 3) Конституции РФ гласит: "Мужчина и женщина имеют равные права и свободы и равные возможности для их реализации". Закрепленной цитируемой нормой праву граждан противоречит п. 1 ст. 22 ФЗ "О воинской обязанности и военной службе", согласно которому призыву на военную службу подлежат только граждане мужского пола. Таким образом, устанавливается неравенство полов при исполнении воинской обязанности и нарушаются права мужчин на обладание правами, равными правам женщин.
3. Призыв на военную службу ограничивает на срок, равный сроку прохождения военной службы, свободу и личную неприкосновенность призванных граждан, что противоречит требованиям ст. 22 (ч. 1) Конституции РФ.

4. Ст. 27 (ч. 1) Конституции РФ предоставляет всем, законно находящимся на территории РФ, право свободно передвигаться, выбирать место пребывания и жительства. Таким образом, нормативное содержание названного конституционного права включает: 1) свободу передвижения каждого по территории РФ; 2) свободу выбора места пребывания; 3) свободу выбора места жительства. В условиях принудительного направления граждан на военную службу ни один из трех элементов права на свободу передвижения не может быть реализован. Самовольное оставление воинской части или места службы и дезертирство (т. е. действия граждан, направленные на реализацию предусмотренного Конституцией РФ права на свободу передвижения) влекут привлечение гражданина, совершившего указанные деяния, к уголовной ответственности (ст. 337 и 338 Уголовного кодекса РФ). Право на выбор места пребывания и жительства при призыве подлежит ограничению: в соответствии со ст. 7 Закона РФ от 25 июня 1993 года № 5242-1 "О праве граждан РФ на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах РФ", гражданин, призываемый на военную службу, на основании сообщения военного комиссариата, принудительно снимается с регистрационного учета по месту жительства. Нам известны такие случаи: юноша уходил служить по призыву, его снимали с регистрации по месту жительства; оставшийся зарегистрированным в квартире наниматель умирал, и муниципальная квартира заселялась новыми нанимателями. Вернувшись

из армии, молодой человек оказывался лицом БОМЖ. Восстанавливать его права на жилище приходилось через суд.

5. Ст. 37 (ч. 1 и 2) Конституции РФ провозглашает свободу распоряжения способностями к труду, свободу выбора рода деятельности и профессии, запрещает принудительный труд. Очевидно, что гражданин, призванный на военную службу, не может реализовать право на свободу распоряжения способностями к труду и свободу выбора рода деятельности: направление на военную службу по призыву осуществляется независимо от воли призываемых граждан, и тем самым ограничиваются названные права человека.
6. Ст. 55 (ч. 3) Конституции РФ гласит: "Права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены федеральным законом только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства". Таким образом, "вводимые законодателем ограничения должны обеспечивать достижение указанных целей и не быть чрезмерными" (п. 3 мотивировочной части Постановления Конституционного Суда РФ от 24 октября 2000 года № 13-П). Следовательно, ограничения прав человека федеральным законом должны быть признаны недопустимыми, если:
 - не способствуют выполнению поставленных законодателем задач;

- не имеют разумного основания, не могут быть оправданы конституционно значимыми целями, допускающими соразмерное ограничение прав и свобод (абзац третий пункта 4 мотивировочной части Постановления Конституционного Суда РФ от 27 июня 2000 года № 11-П);
- не являются необходимыми и строго обусловленными конституционно одобряемыми целями, адекватными социально необходимому результату (абзац второй пункта 5 мотивировочной части Постановления Конституционного Суда РФ от 13 июня 1996 года № 14-П).

Ограничивающий права и свободы человека правовой институт призыва не способствует выполнению задач по защите основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства. В условиях современной войны определяющую роль играют профессионализм военнослужащих и техническая оснащенность вооруженных сил. Комплектуемая по призыву часть Вооруженных сил РФ состоит преимущественно из юношей, относящихся к своей службе как к неприятной обязанности (что обусловлено системой принудительного направления на военную службу), не заинтересованных в добросовестном несении военной службы и, следовательно, не может эффективно противостоять угрозе, исходящей от противников-профессионалов. Отказом от призыва на военную службу достигаются социально значимые цели — "укрепление авторитета военнослужащих, престижности военной службы, модернизация армии, повышение ее

боеготовности" (преамбула Указа Президента РФ от 16 мая 1996 года № 722 "О переходе к комплектованию должностей рядового и сержантского состава Вооруженных сил и других войск РФ на профессиональной основе"). Таким образом, государство в лице своего главы признает, что комплектуемая по призыву армия имеет меньшую боеготовность и морально-волевые качества по сравнению с армией, комплектуемой по контракту.

Ограничивающий права и свободы человека правовой институт призыва не имеет разумного основания. Согласно п. 2 ст. 2 ФЗ "О воинской обязанности и военной службе", Вооруженные силы РФ комплектуются как по призыву, так и в добровольном порядке (по контракту). Механизм комплектования Вооруженных сил в добровольном порядке в настоящее время разработан и широко применяется. Переход к комплектованию армии исключительно по контракту потребует незначительной корректировки этого механизма. Кроме того, не имеет разумного обоснования ограничение прав мужчин по сравнению с правами женщин: известно, что феминизированный мужчина менее приспособлен к условиям военной службы, нежели маскулинизированная женщина.

Ограничивающий права и свободы человека правовой институт призыва не является необходимым и строго обусловленным конституционно одобряемым целям. Те же цели (перечень дается в ст. 55 ч. 3 Конституции РФ) могут быть достигнуты иными правовыми средствами. На практике многие развитые зарубежные страны (США, Канада, Великобритания, Франция, Италия, Бельгия,

Нидерланды, Австралия, ЮАР) отказались от призыва на военную службу и, используя комплектуемые на добровольной основе вооруженные силы, эффективно обеспечивают защиту конституционного строя, оборону страны и безопасность государства.

Таким образом, нет необходимости в сохранении ограничивающего права и свободы человека института призыва, призыв не способствует выполнению поставленных Конституцией задач, ограничения прав человека неадекватны задачам и чрезмерны. Конституционность института призыва может быть оспорена в Конституционном Суде РФ.

ВРЕМЯ ПРОВЕДЕНИЯ И СОДЕРЖАНИЕ ПРИЗЫВА

Призыв осуществляется два раза в год: с 1 апреля по 15 июля и с 1 октября по 31 декабря, но не раньше, чем будет издан соответствующий указ Президента РФ. Своим указом Президент может сократить, но не продлить сроки призыва. Согласно п. 1 ст. 26 ФЗ "О воинской обязанности и военной службе", призыв на военную службу призывников включает в себя:

- явку на медицинское освидетельствование;
- явку на заседание призывной комиссии;
- явку в военный комиссариат для отправки к месту прохождения военной службы;

- нахождение в военном комиссариате до отправки к месту прохождения военной службы.

Таким образом, и медицинское освидетельствование, и заседание призывной комиссии, и мероприятия по организации и осуществлению отправки к месту прохождения военной службы соотносятся с таким правовым институтом, как "призыв на военную службу", как частное с общим, а в своей совокупности и составляют призыв. Говоря языком образов и схем:

Призыв = медицинское освидетельствование + заседание призывной комиссии + организация отправки.

Будучи элементами призыва, рассматриваемые мероприятия могут производиться только в сроки призыва. Практикуемые врачами военных комиссариатов медицинские освидетельствования в марте и сентябре и отправки в войсковые части в январе незаконны. Результаты медицинского освидетельствования до начала призывной кампании ничтожны и не имеют юридической силы. Это не означает, что нельзя являться по повестке на медицинское освидетельствование, скажем, в сентябре: согласитесь, интересно узнать, как отнесутся к медицинским документам призывника врачи в то время, когда они связаны сроками призыва, и призывная комиссия не имеет возможности вынести решение о призыве и, тем более, осуществить отpravku к месту прохождения военной службы.

Призыв трех категорий граждан производится в иные сроки, определенные ст. 25 ФЗ "О воинской

обязанности и военной службе". Эти исключения таковы:

- граждане, проживающие в отдельных районах Крайнего Севера или отдельных местностях, приравненных к районам Крайнего Севера, призываются на военную службу с 1 мая по 15 июля или с 1 ноября по 31 декабря. Перечень указанных районов и местностей, а также сроки призыва на военную службу граждан, проживающих в этих районах и местностях, определяются Генеральным штабом Вооруженных сил РФ. В настоящее время такого перечня не существует;
- граждане, проживающие в сельской местности и непосредственно занятые на посевных и уборочных работах, призываются на военную службу с 15 октября по 31 декабря;
- граждане, являющиеся педагогическими работниками образовательных учреждений, призываются на военную службу с 1 мая по 15 июля.

Важно отметить, что каждый этап призыва имеет в своем завершении юридически значимые последствия.

Медицинское освидетельствование завершается вынесением врачами-специалистами и врачом, руководящим работой по медицинскому освидетельствованию граждан, подлежащих призыву на военную службу, заключения о годности гражданина к военной службе. Заключение предопределяет содержание решения призывной комиссии.