СОДЕРЖАНИЕ

Введение	5
Глава 1. ИЗМЕНЕНИЯ В ПОРЯДКЕ ПРИОБРЕТЕНИЯ И ОФОРМЛЕНИЯ ПРАВ НА ЗЕМЕЛЬНЫЕ УЧАСТКИ ПОТРЕБИТЕЛЬСКОГО НАЗНАЧЕНИЯ	8
§ 1.1 Изменения в условиях и порядке приватизации	
гражданами земельных участков	33
способов приобретения гражданских прав § 1.3 Оформление прав на землю садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих	58
объединений	65
и дачных некоммерческих объединений	71 79
Глава 2. ПРИОБРЕТЕНИЕ ПРАВ НА СОЗДАВАЕМЫЕ ИЛИ СОЗДАННЫЕ ЗДАНИЯ, СТРОЕНИЯ И СООРУЖЕНИЯ	89
§ 2.1 Общий порядок приобретения (возникновения) прав на вновь созданные объекты недвижимости	98
§ 2.2 Государственная регистрация как способ признания	
прав на самовольные постройки § 2.3 Упрощенный порядок приобретения и оформления прав на созданные и реконструированные объекты	102
индивидуального жилищного строительства	114
на строительство	
п сооруменин дви осударственной регистрации прав	- 50

Содержание

Глава З. ГОСУДАРСТВЕННАЯ РЕГИСТРАЦИЯ ПРАВ	
НА ОБЪЕКТЫ НЕДВИЖИМОГО ИМУЩЕСТВА,	
ОФОРМЛЯЕМЫЕ В УПРОЩЕННОМ ПОРЯДКЕ	142
§ 3.1 Участие органов государственной власти	
и местного самоуправления в оформлении прав граждан	
в упрощенном порядке	145
§ 3.2. Нотариус как участник отношений по государственной	
регистрации прав на недвижимое имущество	
и сделок с ним	151
§ 3.3. Трудности практической реализации положений	
«дачной амнистии» при государственной	
регистрации прав	162
Приложения	
Примерные перечни документов	180
Формы документов и рекомендации по их заполнению	198

ВВЕДЕНИЕ

Со дня вступления в силу Федерального закона от 30 июня 2006 г. № 93-ФЗ «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации по вопросу оформления в упрощенном порядке прав граждан на отдельные объекты недвижимого имущества» (более известного как Закон о дачной амнистии) прошло более полутора лет, и уже можно оценивать те изменения, которые произошли в механизме гражданского оборота недвижимости.

Необходимость принятия Закона о «дачной амнистии» трудно переоценить, поскольку те «отдельные объекты недвижимого имущества», о которых в нем говорится, являются наиболее значимыми для большинства населения России — это земельные участки, предоставленные для индивидуального жилищного, гаражного строительства, личного подсобного, дачного хозяйства, огородничества, садоводства и созданные на таких земельных участках жилые дома и иные объекты потребительского назначения. В связи с этим отдельные вопросы практической реализации нового закона широко освещены как в периодической печати¹, так и в отдельных изданиях².

 $^{^1}$ *Гришаев С.П.* Закон о дачной амнистии (Подготовлено для системы КонсультантПлюс, 2006); *Жогов Д.Ю., Малета С.Е.* Государственная регистрация как внесудебный способ признания прав на самовольные постройки // Право и экономика. — 2007. — № 3; *Знаменская А.* О дачной амнистии: размышления на тему // Имущественные отношения в Российской Федерации. — 2006. — № 9; *Малета С.Е., Малета С.В.* Новое в оформлении прав на реконструированные объекты индивидуального жилищного строительства // Российская юстиция. — 2006. — № 11; *Мананников О.* К вопросу о «дачной амнистии» // ЭЖ-Юрист. — 2006. — № 29—30.

 $^{^2}$ *Гавришин М.П.* Дачная «амнистия»: краткий комментарий к Федеральному закону от 30 июня 2006 года № 93-Ф3. — М.: Ось-89, 2006; *Крашенинников П.В.* «Дачная амнистия»: подробности, нюансы. — М.: Б-чка РГ, 2006 (вып. 19); *Лащенов А.В.* «Дачная амнистия»: упрощенный порядок оформления прав граждан на недвижимость: комментарии, постатейные материалы к закону, формы необходимых документов. — М.: Статут, 2006, и др.

По опубликованным данным, к 1 января 2006 года во владении граждан находилось более 43 млн земельных участков с указанным выше целевым назначением, а их общая площадь составила 9425,6 тыс. га¹. Защита прав граждан на данные объекты, возврат их в правовое поле — это те задачи, которые было необходимо решить на законодательном уровне, пусть и ценой некоторого отступления от общепризнанных принципов иммобилиарного оборота.

На наш взгляд, закон оказался достаточно проработанным как в концептуальном, так и в юридико-техническом отношении. Но поскольку идеальных средств правового регулирования в принципе не бывает, новый механизм оформления прав граждан с учетом накапливающегося опыта нуждается в дальнейшем совершенствовании и отладке.

При этом нам пришлось выйти за рамки анализа изменений, которые внесены указанным Законом, и рассмотреть весь механизм правового регулирования приобретения прав на земельные участки и создаваемые на них объекты потребительского назначения, а также его место в системе способов приобретения гражданских прав.

При работе над данным пособием мы ставили перед собой двуединую задачу: с одной стороны, рассмотреть сложившуюся практику применения упрощенного порядка оформления прав и сформировать практические рекомендации для специалистов — работников судебной системы, органов государственной власти и местного самоуправления, государственных регистраторов и иных сотрудников Федеральной регистрационной службы. Наряду с попыткой осмысления «дачной амнистии» с цивилистических позиций и анализом правоприменительной практики, мы предлагаем практические рекомендации по оформлению новых документов, введенных в оборот в связи с принятием данного закона, — деклараций об объектах недвижимости, выписок из похозяйственной книги, заключений о нахождении объекта недвижимости в границах земельного участка.

С другой стороны, мы стремились обозначить пути дальнейшего совершенствования действующего законодательства и

 $^{^1}$ *Калинин Н.И.* Комментарий к Федеральному закону от 30.06.2006 № 93-ФЗ «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации по вопросу оформления в упрощенном порядке прав граждан на отдельные объекты недвижимого имущества». — М.: Международная академия оценки и консалтинга, 2006.

сформулировать конкретные предложения для использования в законодательном процессе.

Определяя форму изложения материала, мы исходили из того, что данное пособие предназначено для специалистов, достаточно хорошо знакомых с теорией и практикой оформления прав на недвижимость. Поэтому мы сознательно свели к минимуму те положения, которые являются общеизвестными для специалиста в данной области, что позволило нам уделить большее внимание проблемам правоприменения, возникшим в процессе оформления гражданами своих прав на земельные участки и иные объекты потребительского назначения.

ГЛАВА 1 | ИЗМЕНЕНИЯ В ПОРЯДКЕ ПРИОБРЕТЕНИЯ И ОФОРМЛЕНИЯ ПРАВ НА ЗЕМЕЛЬНЫЕ УЧАСТКИ ПОТРЕБИТЕЛЬСКОГО НАЗНАЧЕНИЯ

Изменения, внесенные в порядок приобретения и оформления прав на земельные участки потребительского назначения Федеральным законом от 30 июня 2006 г. № 93-ФЗ

> (с изменениями, внесенными федеральными законами от 26 июня № 118-Ф3, от 18 октября № 230-Ф3 и от 23 ноября 2007 г.№ 268-ФЗ)1

Текст нормы до изменений	Текст нормы в редакции ФЗ от 30.06.2006 № 93-ФЗ	Коммен- тарий
Федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним»		
Статья 17. Основания для государственной регистрации прав	Статья 17. Основания для государственной регистрации прав	См. § 1.5
Обязательным приложением к документам, необходимым для государственной регистрации прав, являются кадастровый план земельного участка, план участка недр и (или) план объекта недвижимости с указанием его кадастрового номера. Представления кадастрового плана земельного участка не требуется,	там, необходимым для осуществляемой по установленным настоящим пунктом основаниям государственной регистрации прав на объект недвижимого имущества, является план данного объекта недвижимого имущества, а к документам, необходимым для такой государственной регистрации прав на земельный участок, — кадастровый план данного земельного участка. Представление указанных планов не требуется, если план соответствующего объекта не-	

¹ Здесь и далее в таблицах все изменения выделены другим шрифтом.

	11p000.cm	сение таб.
Текст нормы до изменений	Текст нормы в редакции ФЗ от 30.06.2006 № 93-ФЗ	Коммен тарий
если кадастровый план данного земельного уча- стка ранее уже представ- лялся и был помещен в соответствующее дело правоустанавливающих документов	предусмотренный настоящим Федеральным законом и содержащий описание данного объекта недвижимого имущества, либо в случае государственной регистрации прав на земельный участок — кадастровый план данного земельного участка ранее уже представлялся и был помещен в соответствующее дело правоустанавливающих документов	
Статья 18. Требования к документам, представляемым на государственную регистрацию прав	Статья 18. Требования к документам, представляемым на государственную регистрацию прав	См. § 1.5
1. Документы, устанавливающие наличие, возникновение, прекращение, переход, ограничение (обременение) прав на недвижимое имущество и представляемые на государственную регистрацию прав, должны соответствовать требованиям, установленным законодательством Российской Федерации, и отражать информацию, необходимую для государственной регистрации прав на недвижимое имущество в Едином государственном реестре прав. Указанные документы должны содержать описание недвижимого имущества и вид регистрируемого права и в установленных законодательством случаях должны быть нотариально удостоверены, скреплены печатями, должны иметь надлежащие подписи сторон или определенных законодательством должностных лиц	1. Документы, устанавливающие наличие, возникновение, прекращение, переход, ограничение (обременение) прав на недвижимое имущество и представляемые на государственную регистрацию прав, должны соответствовать требованиям, установленным законодательством Российской Федерации, и отражать информацию, необходимую для государственной регистрации прав на недвижимое имущество в Едином государственном реестре прав. Указанные документы должны содержать описание недвижимого имущества, если иное не установлено настоящим Федеральным законом, и вид регистрируемого права и в установленных законодательством случаях должны быть нотариально удостоверены, скреплены печатями, должны иметь надлежащие подписи сторон или определенных законодательством должностных лиц	

Текст нормы ло изменений 4. Кадастровый план земельного участка должен быть удостоверен органом, осуществляющим деятельность по ведению государственного земельного кадастра, а планы другого недвижимого имущества — соответствующей организацией (органом) по учету объектов недвижимого имущества. Уточненные данные о границах и площади

земельного участка могут вноситься в Единый государственный реестр прав без повторной регистрации на основании сведений, представленных органом, осуществляющим деятельность ведению государственного земельного кадастра, при наличии согласия в письменной форме правообладате-(правообладателей) земельного участка или на основании заявления правообладателя.

При наличии спора междуорганом, осуществляющим деятельность по ведению государственного земельного кадастра, и правообладателем уточненные данные о границах и площади земельного участка могут вноситься в Единый государственный peестр прав на основании вступившего законную силу судебного акта

Текст нормы в редакции ФЗ от 30.06.2006 № 93-ФЗ

4. Кадастровый план земельного участка должен быть удостоверен органом, осуществляющим деятельность по ведению государственного земельного кадастра, а планы другого недвижимого имущества — соответствующей организацией (органом) по учету объектов недвижимого имущества.

Форма представляемой в соответствии со статьей 25.2 настоящего Федерального закона выписки из похозяйственной книги о наличии у гражданина права на земельный участок устанавливается федеральным органом в области государственной регистрации.

Форма представляемого в соответствии со статьей 25.3 настоящего Федерального закона технического паспорта объекта индивидуального жилищного строительства и порядок его оформления организацией (органом) по учету объектов недвижимого имущества устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление функций по нормативно-правовому регулированию государственного технического учета и технической инвентаризации объектов капитального строительства.

Форма представляемой в соответствии со статьей 25.3 настоящего Федерального закона декларации об объекте недвижимого имущества устанавливается федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление функций по нормативно-правовому регулированию государственного технического учета и технической инвентаризации объектов капитального строительства. В декларацию об объекте недвижимого имущества включаются сведения о его адресе (местоположении), виде (названии), назначении, площади, количестве этажей (этажности), в том числе подземных этажей, годе его создания, о материалах наружных стен такого объекта недвижимого имущества, его подключении к сетям инженерно-технического **тарий**См. § 1.5

Коммен-

Продолжение табл.

Текст нормы до изменений	Текст нормы в редакции ФЗ от 30.06.2006 № 93-ФЗ	Коммен тарий
	обеспечения, кадастровом номере земельно-	
	го участка, на котором такой объект недвижи-	
	мого имущества расположен.	
	Уточненные данные об объекте недви-	
	жимого имущества, в том числе о площади	
	земельного участка и местоположении его	
	границ, вносятся в Единый государственный	
	реестр прав без повторной регистрации на	
	основании заявления правообладателя	
	такого объекта недвижимого имущества и	
	плана такого объекта недвижимого имуще-	
	ства или иного документа, предусмотрен-	
	ного настоящим Федеральным законом для	
	государственной регистрации права соб-	
	ственности на такой объект недвижимого	
	имущества и содержащего описание такого	
	объекта недвижимого имущества, либо в	
	случае, если таким объектом недвижимого	
	имущества является земельный участок, на	
	основании заявления правообладателя зе-	
	мельного участка и кадастрового плана это-	
	го земельного участка.	
	Уточненные данные об объекте недви-	
	жимого имущества, в том числе о площади	
	земельного участка и местоположении его	
	границ, могут также вноситься в Единый го-	
	сударственный реестр прав без повторной	
	регистрации на основании сведений, пред-	
	ставленных соответствующей организацией	
	(органом) по учету объектов недвижимого	
	имущества или, если таким объектом не-	
	движимого имущества является земельный	
	участок, органом, осуществляющим дея-	
	тельность по ведению государственного	
	земельного кадастра, при наличии согла-	
	сия в письменной форме правообладателя	
	такого объекта недвижимого имущества. В	
	случае спора между соответствующей ор-	
	ганизацией (органом) по учету объектов	
	недвижимого имущества или органом, осу-	
	ществляющим деятельность по ведению го-	
	сударственного земельного кадастра, и пра-	
	вообладателем объекта недвижимого иму-	
	щества уточненные данные о таком объекте	
	недвижимого имущества вносятся в Единый	
	государственный реестр прав на основании	
	вступившего в законную силу судебного акта	

	Продолж	сение табл
Текст нормы до изменений	Текст нормы в редакции ФЗ от 30.06.2006 № 93-ФЗ	Коммен- тарий
Статья 25.2. Государственная регистрация права собственности на создаваемый или созданный объект недвижимого имущества, если для его строительства, реконструкции	Статья 25.2. Особенности государственной регистрации права собственности гражданина на земельный участок, предоставленный для ведения личного подсобного, дачного хозяйства, огородничества, садоводства, индивидуального гаражного или индивидуального жилищного строительства	См. § 1.1
не требуется выдача разрешения на строительство Государственная регистрация права собственности на создаваемый или созданный объект недвижимого имущества, если для его строительства, реконструкции не требуется выдача разрешения на строительство, осуществляется на основании документов, устанавливающих или подтверждающих право собственности на отведенный для создания такого объекта земельный участком, и документов, содержащих описание такого объекта	1. Государственная регистрация права собственности гражданина на земельный участок, предоставленный до введения в действие Земельного кодекса Российской Федерации для ведения личного подсобного, дачного хозяйства, огородничества, садоводства, индивидуального гаражного или индивидуального жилищного строительства на праве собственности, пожизненного наследуемого владения или постоянного (бессрочного) пользования либо если в акте, свидетельстве или другом документе, устанавливающих или удостоверяющих право гражданина на данный земельный участок, не указано право, на котором предоставлен такой земельный участок, или невозможно определить вид этого права, осуществляется с учетом особенностей, установленных настоящей статьей. 2. Основанием для государственной регистрации права собственности гражданина на указанный в пункте 1 настоящей ста-	
Tanto o o benta	тьи земельный участок является следующий документ: акт о предоставлении такому гражданину данного земельного участка, изданный органом государственной власти или органом местного самоуправления в пределах его компетенции и в порядке, установленном законодательством, действовавшим в месте издания такого акта на момент его издания; акт (свидетельство) о праве такого гражданина на данный земельный участок,	

Текст нормы до изменений	Текст нормы в редакции ФЗ от 30.06.2006 № 93-ФЗ	Коммен- тарий
	выданный уполномоченным органом го-	
	сударственной власти в порядке, установ-	
	ленном законодательством, действовавшим	
	в месте издания такого акта на момент его	
	издания;	
	выдаваемая органом местного само-	
	управления выписка из похозяйственной	
	книги о наличии у такого гражданина пра-	
	ва на данный земельный участок (в слу-	
	чае, если этот земельный участок предос-	
	тавлен для ведения личного подсобного	
	хозяйства);	
	иной документ, устанавливающий или	
	удостоверяющий право такого гражданина	
	на данный земельный участок.	
	3. Обязательным приложением к представ-	
	ляемому в соответствии с настоящей стать-	
	ей документу является кадастровый план соот-	
	ветствующего земельного участка.	
	4. Государственная регистрация права	
	собственности гражданина на указанный	
	в пункте 1 настоящей статьи земельный	
	участок осуществляется также в случае,	
	если:	
	сведения о площади земельного участка,	
	содержащиеся в представленном в соответ-	
	ствии с настоящей статьей документе, не	
	соответствуют данным кадастрового плана	
	такого земельного участка;	
	кадастровый план такого земельного	
	участка не содержит сведений о земельном	
	участке в полном объеме, в том числе сведе-	
	ний о местоположении (координатах) границ такого земельного участка, либо данные	
	сведения нуждаются в уточнении (в том	
	числе если в таком плане указано, что пло-	
	щадь земельного участка ориентировочная,	
	сведения о границах земельного участка не	
	позволяют однозначно определить данный	
	земельный участок в качестве объекта не-	
	движимости, сведения о земельном участке	
	подлежат уточнению при межевании и тому	
	подобное).	
	5. Не допускается государственная ре-	
	гистрация права собственности гражданина	
	на указанный в пункте 1 настоящей статьи	
	January Day and Theoremen Clubb	

Продолжение табл.

Текст нормы до изменений	Текст нормы в редакции ФЗ от 30.06.2006 № 93-ФЗ	Коммен- тарий
I	от 30.06.2006 № 93-ФЗ земельный участок в случае, если такой земельный участок в соответствии с федеральным законом не может быть предоставлен в частную собственность. 6. Истребование у заявителя дополнительных документов для государственной регистрации права собственности гражданина на указанный в пункте 1 настоящей статьи земельный участок не допускается. 7. Государственная регистрация права собственности гражданина на указанный в пункте 1 настоящей статьи земельный участок в случае, если к такому гражданину перешло в порядке наследования или по иным основаниям право собственности на расположенное на данном земельном участке здание (строение) или сооружение, осуществляется по правилам настоящей статьи. При этом вместо документа, устанавливающего или удостоверяющего право такого гражданина на данный земельный участок, в качестве основания осуществления государственной регистрации права собственности такого гражданина на данный земельный участок могут быть предоставлены следующие документы: свидетельство о праве на наследство либо иной документ, устанавливающий или удостоверяющий право собственности такого гражданина на указанное здание (строение) или сооружение; один из документов, предусмотренных пунктом 2 настоящей статьи и устанавлияном пунктом 2 настоящей статьи и устанав-	
	пунктом 2 настоящей статьи и устанавливающих или удостоверяющих право гражданина — любого прежнего собственника указанного здания (строения) или сооружения на данный земельный	
	участок. Представление предусмотренного абза- цем вторым настоящего пункта документа не требуется в случае, если право собст- венности такого гражданина на указанное здание (строение) или сооружение заре- гистрировано в установленном настоящим	
	Федеральном законом порядке	

Продолжение так		сение табл.
Текст нормы до изменений	Текст нормы в редакции ФЗ от 30.06.2006 № 93-ФЗ	Коммен- тарий
	Федеральный закон от 15 апреля 1998 г. № 66-ФЗ «О садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединениях граждан»	
Статья 1. Основные понятия Для целей настоящего Федерального закона используются следующие основные понятия: Ранее абзац отсутствовал	Статья 1. Основные понятия Для целей настоящего Федерально- го закона используются следующие ос- новные понятия: имущество общего пользования — иму- щество (в том числе земельные участки), предназначенное для обеспечения в пре- делах территории садоводческого, огород- нического или дачного некоммерческого объединения потребностей членов такого некоммерческого объединения в проходе, проезде, водоснабжении и водоотведении, электроснабжении, газоснабжении, тепло- снабжении, охране, организации отдыха и иных потребностей (дороги, водонапорные башни, общие ворота и заборы, котельные, детские и спортивные площадки, площадки для сбора мусора, противопожарные соору- жения и тому подобное)	См. § 1.3, 1.4
Статья 13. Определение потребности в земельных участках для размещения садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений 4. Орган местного самоуправления на основании утвержденного списка граждан, подавших заявление о предоставлении садового, огородного или дачного земельного участка, определяет потребности в садовых, огородных или дачных земельных участках. Расчет производится исходя из	Статья 13. Определение потребности в земельных участках для размещения садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений 4. Орган местного самоуправления на основании утвержденного списка граждан, подавших заявление о предоставлении садового, огородного или дачного земельного участка, определяет потребности в садовых, огородных или дачных земельных участках. Расчет производится исходя из установленных норм предоставления земельных участков с учетом необходимости размещения имущества общего пользования	См. § 1.3, 1.4

	11poods:si	сение табл
Текст нормы до изменений	Текст нормы в редакции ФЗ от 30.06.2006 № 93-ФЗ	Коммен- тарий
установленных норм предоставления земельных участков с учетом необходимых земель общего пользования в садоводческих, огороднических или дачных некоммерческих объединениях		
Статья 14. Выбор и предоставление земельных участков для размещения садоводческих,	Статья 14. Выбор и предоставление земельных участков для размещения садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений	См. § 1.3, 1.4
огороднических и дачных некоммерческих объединений 4. После государственной регистрации садоводческого,огороднического или дачного некоммерческого объединения такому объединению земльный участок бесплатно предоставляется первоначально в срочное пользование. После утверждения проекта организации и застройки территории такого объединения и вынесения данного проекта в натуру членам садоводческого,огороднического или дачного некоммерческого объединения предоставляются земельные участки в собственность или на ином вещном праве. При передаче за плату земельный участок первоначально предоставляется в совместную собственность членов такого объединения с последующим предоставлени	4. После государственной регистрации садоводческого, огороднического или дачного некоммерческого объединения такому объединению земельный участок бесплатно предоставляется в соответствии с земельным законодательством. После утверждения проекта организации и застройки территории такого объединения и вынесения данного проекта в натуру членам садоводческого, огороднического или дачного некоммерческого объединения предоставляются земельные участки в собственность. При передаче за плату земельный участок первоначально предоставляется в совместную собственность членов такого объединения с последующим предоставлением земельных участков в собственность каждого члена садоводческого, огороднического или дачного некоммерческого объединения. Земельные участки, относящиеся к имуществу общего пользования, предоставляются садоводческому, огородническому или дачному некоммерческому объединению как юридическому лицу в собственность	

TH.	<u> </u>	сение табл
Текст нормы до изменений	Текст нормы в редакции ФЗ от 30.06.2006 № 93-ФЗ	Коммен- тарий
в собственность каждого члена садоводческого, огороднического или дачного некоммерческого объединения. Земли общего пользования предоставляются садоводческому, огородническому или дачному некоммерческому объединению как юридическому лицу в собственность либо на ином вещном праве		
Статья 21. Компетенция общего собрания членов садоводческого, огороднического или дачного некоммерческого объединения (собрания уполномоченных) 1. К исключительной компетенции общего собрания членов садоводческого, огороднического и дачного некоммерческого объединения (собрания уполномоченных) относятся следующие вопросы: Ранее подпункт 16 отсутствовал	Статья 21. Компетенция общего собрания членов садоводческого, огороднического или дачного некоммерческого объединения (собрания уполномоченных) 1. К исключительной компетенции общего собрания членов садоводческого, огороднического и дачного некоммерческого объединения (собрания уполномоченных) относятся следующие вопросы: 16) принятие решения о приобретении земельного участка, относящегося к имуществу общего пользования, в собственность такого объединения	См. § 1.3
Статья 26. Общественный контроль за соблюдением законодательства 1. В целях предупреждения и ликвидации загрязнения поверхностных и подземных вод, почвы и атмосферного воздуха бытовыми	Статья 26. Общественный контроль за соблюдением законодательства 1. В целях предупреждения и ликвидации загрязнения поверхностных и подземных вод, почвы и атмосферного воздуха бытовыми отходами и сточными водами, соблюдения санитарных и иных правил содержания земельных участков, относящихся к имуществу общего пользования, садовых, огородных и дачных земельных участков и прилегающих	Cm. § 1.3, 1.4

Текст нормы	Текст нормы в редакции ФЗ	Коммен-
до изменений	от 30.06.2006 № 93-ФЗ	тарий
отходами и сточными	кним территорий, обеспечения выпол-	
водами, соблюдения са-	нения правил пожарной безопасности	
нитарных и иных пра-	при эксплуатации печей, электросетей,	
вил содержания земель	электроустановок, средств пожароту-	
общего пользования, са-	шения, а также в целях охраны памят-	
довых, огородных и дач-	ников и объектов природы, истории и	
ных земельных участков	культуры на общем собрании членов	
и прилегающих к ним	садоводческого, огороднического или	
территорий, обеспече-	дачного некоммерческого объедине-	
ния выполнения правил	ния (собрании уполномоченных) мо-	
пожарной безопасности	жет избираться комиссия такого объе-	
при эксплуатации печей,	динения по контролю за соблюдением	
электросетей, электро-	законодательства, которая работает	
установок, средств по-	под руководством правления такого	
жаротушения, а также в	объединения	
целях охраны памятни-		
ков и объектов природы,		
истории и культуры на		
общем собрании членов		
садоводческого, ого-		
роднического или дач-		
ного некоммерческого		
объединения (собрании		
уполномоченных) мо-		
жет избираться комис-		
сия такого объединения		
по контролю за соблю-		
дением законодательст-		
ва, которая работает под		
руководством правления		
такого объединения		
глава VI.	глава VI. ОСОБЕННОСТИ	
ОСОБЕННОСТИ	ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ	
ПРИВАТИЗАЦИИ И	В СОБСТВЕННОСТЬ И ОБОРОТА	
ОБОРОТА САДОВЫХ,	САДОВЫХ, ОГОРОДНЫХ И ДАЧНЫХ	
огородных и	ЗЕМЕЛЬНЫХ УЧАСТКОВ	
дачных земельных		
участков		
Статья 28. Особенности	Статья 28. Особенности предоставления	См. § 1.3,
приватизации	в собственность земельных участков	1.4
садовых, огородных	садоводам, огородникам, дачникам	
и дачных земельных	и их садоводческим, огородническим	
участков	и дачным некоммерческим объединениям	
1. Садоводам, огород-	, , , , , , , , , , , , , , , , , , , ,	
никам, дачникам и их са-	1. Предоставление в собственность земель-	
доводческим,огородни-	ных участков садоводам, огородникам, дач-	
довод тесним,огородии	никам и их садоводческим, огородническим	

Коммен-

тарий

Текст нормы ло изменений

от 30.06.2006 № 93-ФЗ и дачным некоммерческим объединениям, получившим такие земельные участки из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности, осуществляется без проведения торгов за плату или бесплатно в случаях, установленных федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации. 2. Земельные участки, относящиеся к имуществу общего пользования, подлежат

Текст нормы в релакции ФЗ

ческим и лачным некоммерческим объединениям, получившим земельные участки из государственных и муниципальных земель на праве пожизненного наследуемого владения, постоянного (бессрочного) пользования, аренды срочного пользования, не может быть отказано в приватизации таких земельных участков, за исключением установленных федеральными законами случаев запрета на передачу земельных участков в частную собственность.

2. Земельные участки, относящиеся к имуществу общего пользования, подлежат передаче в собственность садоводческого, огороднического или дачного некоммерческого объединения бесплатно.

- 2. Приватизация садовых, огородных и дачных земельных участков может осуществляться за плату или бесплатно в соответствии с законами и иными нормативными правовыми актами Российской Фелерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, нормативными правовыми актами органов местного самоуправления в следующей последовательности:
- 3. Граждане, обладающие садовыми, огородными или дачными земельными участками на праве пожизненного наследуемого владения или постоянного (бессрочного) пользования, вправе зарегистрировать права собственности на такие земельные участки в соответствии со статьей 252 Федерального закона от 21 июля 1997 года № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним». Принятие решений о предоставлении указанным гражданам в собственность таких земельных участков в этом случае не требуется.

- 1) общее собрание членов садоводческого, огороднического или дачного некоммерческого объединения (собрание уполномоченных) принимает решение о приобретении прав на землю общего пользова-
- 4. В случае, если земельный участок, составляющий территорию садоводческого, огороднического или дачного некоммерческого объединения, предоставлен данному некоммерческому объединению либо иной организации, при которой до вступления в силу настоящего Федерального закона было создано (организовано) данное некоммерческое объединение, гражданин, являюшийся членом данного некоммерческого объединения, имеет право бесплатно приобрести в собственность земельный участок, предоставленный ему в соответствии с проектом организации и застройки территории данного некоммерческого объединения либо другим устанавливающим распределение земельных участков в данном некоммерческом объединении документом. Предоставление в указанном случае такого земельного участка в собственность этого

Текст нормы ло изменений

Текст нормы в редакции ФЗ от 30.06.2006 № 93-ФЗ

Комментарий

ния (собственность такого объединения как юридического лица, общая совместная собственность членов такого объединения) и создает комиссию по подготовке материалов для приватизации садовых, огородных и дачных земельных участков;

- 2) комиссия по подготовке материалов для приватизации садовых, огородных и дачных земельных участков организует сбор заявлений от членов садоводческого, огороднического или дачного некоммерческого объединения о приватизации садовых, огородных и дачных земельных участков и проводит с привлечением в соответствии с договором специализированной землеустроительной организации или иного имеющего соответствующую лицензию юридического лица инвентаризацию земель такого объединения;
- 3) член соответствующего объединения в своем заявлении указывает, на каком праве хочет переоформить садовый, огородный или дачный земельный участок (собственность гражданина, общая совместная или общая долевая собственность супругов), фактическую площадь такого

гражданина осуществляется исполнительным органом государственной власти или органом местного самоуправления, обладающими правом предоставления такого земельного участка, на основании заявления этого гражданина или его представителя. К данному заявлению прилагаются следующие документы:

описание местоположения границ такого земельного участка, подготовленное этим гражданином:

заключение правления данного некоммерческого объединения, в котором указывается гражданин, за которым закреплен такой земельный участок, и подтверждается соответствие указанного описания местоположения границ такого земельного участка местоположению границ земельного участка, фактически используемого гражданином.

В случае, если ранее ни один из членов данного некоммерческого объединения не обращался с заявлением о предоставлении земельного участка в собственность, указанный орган вправе запросить дополнительно следующие документы:

удостоверенная правлением данного некоммерческого объединения копия правоустанавливающего документа на земельный участок, составляющий территорию данного некоммерческого объединения;

выписка из единого государственного реестра юридических лиц, содержащая сведения о данном некоммерческом объединении.

5. Предоставление в собственность земельного участка, относящегося к имуществу общего пользования, осуществляется исполнительным органом государственной власти или органом местного самоуправления, обладающими правом предоставления такого земельного участка, на основании заявления, поданного лицом, имеющим право без доверенности действовать от имени садоводческого, огороднического или дачного некоммерческого объединения или уполномоченным общим собранием членов данного некоммерческого объединения (собранием уполномоченных) на подачу

Текст нормы ло изменений

Текст нормы в редакции ФЗ от 30.06.2006 № 93-ФЗ

Комментарий

участка в квадратных метрах, встречные требования к его границам;

- 4) комиссия по подготовке материалов для приватизации садовых, огородных и дачных земельных участков дает заключение о наличии встречных требований к границам садовых, огородных и дачных земельных участков со стороны соседей, садоводческого, огороднического дачного некоммерческого объединения и свое предложение об урегулировании спора. Если спор таким образом урегулировать не удается, он рассматривается в судебном порядке:
- 5) общее собрание членов саловодческого, огороднического или дачного некоммерческого объединения (собрауполномоченных) либо правление такого объединения рассматривает подготовленные материалы, итоги инвентаризации земель такого объединения и принимает решение о ходатайстве перед соответствующими органами местного самоуправления о закреплении земель общего пользования за таким объединением, а садовых, огородных и дачных земельных участков — за конкретными гражданами, их супругами;

указанного заявления, в соответствии с решением общего собрания членов данного некоммерческого объединения (собрания уполномоченных) о приобретении такого земельного участка в собственность данного некоммерческого объединения. К указанному заявлению прилагаются следующие документы:

описание местоположения границ такого земельного участка, подготовленное садоводческим, огородническим или дачным некоммерческим объединением:

удостоверенная правлением копия правоустанавливающего документа на земельный участок, составляющий территорию садоводческого, огороднического или дачного некоммерческого объединения;

выписка из решения общего собрания членов садоводческого, огороднического или дачного некоммерческого объединения (собрания уполномоченных) о приобретении земельного участка, относящегося к имуществу общего пользования, в собственность данного некоммерческого объединения:

учредительные документы садоводческого, огороднического или дачного некоммерческого объединения (подлинники или засвидетельствованные в нотариальном порядке копии), подтверждающие право заявителя без доверенности действовать от имени данного некоммерческого объединения, или выписка из решения общего собрания членов данного некоммерческого объединения (собрания уполномоченных), в соответствии с которым заявитель был уполномочен на подачу указанного заявления.

6. Исполнительный орган государственной власти или орган местного самоуправления, обладающие правом предоставления соответствующего земельного участка, в двухнедельный срок с даты получения заявления и необходимых документов в соответствии с пунктом 4 или 5 настоящей статьи обязан принятьрешение о предоставлении в собственность такого земельного участка либо об отказе в его предоставлении

Продолжение табл.

	Проссия	сение табл
Текст нормы до изменений	Текст нормы в редакции ФЗ от 30.06.2006 № 93-ФЗ	Коммен- тарий
6) в случае несоответ-	Основанием для отказа в предоставле-	
ствия фактической пло-	нии в собственность земельного участка яв-	
щади садовых, огород-	ляется установленный федеральным зако-	
ных и дачных земельных	ном запрет на предоставление земельного	
участков площади дан-	участка в частную собственность	
ных участков, указанной		
в проекте организации		
и застройки территории		
садоводческого, огород-		
нического или дачного		
некоммерческого объе-		
динения, в данный про-		
ект вносятся уточнения,		
которые по согласова-		
нию с органами архи-		
тектуры и градострои-		
тельства и комитетами		
по земельным ресурсам		
и землеустройству ут-		
верждаются соответст-		
вующим органом мест-		
ного самоуправления;		
7) органы местного		
самоуправления вправе		
потребовать у садовод-		
ческого, огородниче-		
ского или дачного не-		
коммерческого объеди-		
нения протокол общего		
собрания его членов		
(собрания уполномо-		
ченных), список членов		
такого объединения, их		
заявления, паспортные		
данные, копию решения		
об отводе земель (го-		
сударственный акт или		
свидетельство), копию		
устава такого объеди-		
нения, проект органи-		
зации и застройки тер-		
ритории с внесенными		
уточнениями и проме-		
рами границ;		
8) решение органа ме-		
стного самоуправления о		
приватизации садового,		

Текст нормы до изменений	Текст нормы в редакции ФЗ от 30.06.2006 № 93-ФЗ	Коммен- тарий
огородного или дачного		
земельного участка при-		
нимается в месячный		
срок со дня подачи соот-		
ветствующего заявления		
и является основанием		
для выдачи гражданину		
и садоводческому, ого-		
родническому или дач-		
ному некоммерческому		
объединению свиде-		
тельств, удостоверяю-		
щих их права на землю;		
9) членам садоводче-		
ского, огороднического		
или дачного некоммер-		
ческого объединения		
документы выдает его		
правление, которое по-		
лучает их в учреждениях		
юстиции по осуществ-		
лению государственной		
регистрации прав на		
недвижимое имущество		
и сделок с ним по дове-		
ренностям членов тако-		
го объединения;		
3. Граждане вправе		
в индивидуальном по-		
рядке приватизировать		
закрепленные за ними		
садовые, огородные и		
дачные земельные участ-		
ки. При наличии встреч-		
ных требований к грани-		
цам земельных участков		
спор рассматривается		
органом местного само-		
управления или в суде.		
В случае несоответ-		
ствия фактической пло-		
щади садовых, огород-		
ныхидачныхземельных		
участков площади таких		
участков, указанной в		
ранее принятых реше-		
ниях, орган местного		

проожжение тис		
Текст нормы до изменений	Текст нормы в редакции ФЗ от 30.06.2006 № 93-ФЗ	Коммен- тарий
_		Тарий См. § 1.3
объединения проданы в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации, а вырученные средства за указанные земельный участок и недвижимое имущество переданы членам такого объединения в равных долях		
1 -	й закон от 2 января 2000 г. № 28-ФЗ рственном земельном кадастре»	
Статья 1. Основные понятия	Статья 1. Основные понятия	См. § 1.5
Для целей настояще- го Федерального закона используются следую- щие основные понятия:	Для целей настоящего Федерального закона используются следующие основные понятия:	

Текст нормы до изменений	Текст нормы в редакции ФЗ от 30.06.2006 № 93-ФЗ	Коммен- тарий
межевание земельно- го участка — мероприя- тия по определению ме- стоположения и границ земельного участка на местности	Определение межевания исключено	
Статья 19. Порядок проведения государственного кадастрового учета	Статья 19. Порядок проведения государственного кадастрового учета земельных участков 6 ¹ . В случае, если для проведения госу-	См. § 1.5
земельных участков Ранее пункт 6 ¹ от- сутствовал	дарственного кадастрового учета земельного участка представлен правоустанавливающий документ, в котором сведения о площади земельного участка не соответствуют сведениям об уточненной площади такого земельного участка, содержащимся в документах о его межевании, государственный кадастровый учет такого земельного участка проводится на основании сведений об уточненной площади такого земельного участка, содержащихся в документах о его межевании	
Статья 20. Основания	Статья 20. Основания	См. § 1.5
приостановления	приостановления проведения	v
проведения	государственного кадастрового	
государственного	учета земельных участков	
кадастрового	или отказа в проведении	
TITTOTTO DOMOTT TTT TTT		
учета земельных	государственного кадастрового	
участков или отказа	государственного кадастрового учета земельных участков	
участков или отказа в проведении	учета земельных участков	
участков или отказа в проведении государственного	• • • •	
участков или отказа в проведении государственного кадастрового учета	учета земельных участков 1. В случае, если в представленных	
участков или отказа в проведении государственного кадастрового учета земельных участков	учета земельных участков 1. В случае, если в представленных в органы, осуществляющие деятельность по ведению государственного земельного кадастра, документах от-	
участков или отказа в проведении государственного кадастрового учета земельных участков 1. В случае, если в пред-	учета земельных участков 1. В случае, если в представленных в органы, осуществляющие деятельность по ведению государственного земельного кадастра, документах отсутствуют сведения, необходимые для	
участков или отказа в проведении государственного кадастрового учета земельных участков 1. В случае, если в пред- ставленных в органы, осу-	учета земельных участков 1. В случае, если в представленных в органы, осуществляющие деятельность по ведению государственного земельного кадастра, документах отсутствуют сведения, необходимые для проведения государственного кадаст-	
участков или отказа в проведении государственного кадастрового учета земельных участков 1. В случае, если в пред- ставленных в органы, осу- ществляющие деятель-	учета земельных участков 1. В случае, если в представленных в органы, осуществляющие деятельность по ведению государственного земельного кадастра, документах отсутствуют сведения, необходимые для проведения государственного кадастрового учета земельных участков, или	
участков или отказа в проведении государственного кадастрового учета земельных участков 1. В случае, если в пред- ставленных в органы, осу- ществляющие деятель- ность по ведению госу-	учета земельных участков 1. В случае, если в представленных в органы, осуществляющие деятельность по ведению государственного земельного кадастра, документах отсутствуют сведения, необходимые для проведения государственного кадастрового учета земельных участков, или если такие сведения противоречивы,	
участков или отказа в проведении государственного кадастрового учета земельных участков 1. В случае, если в пред- ставленных в органы, осу- ществляющие деятель- ность по ведению госу- дарственного земельного	учета земельных участков 1. В случае, если в представленных в органы, осуществляющие деятельность по ведению государственного земельного кадастра, документах отсутствуют сведения, необходимые для проведения государственного кадастрового учета земельных участков, или если такие сведения противоречивы, проведение государственного кадаст-	
участков или отказа в проведении государственного кадастрового учета земельных участков 1. В случае, если в представленных в органы, осуществляющие деятельность по ведению государственного земельного кадастра, документах от-	учета земельных участков 1. В случае, если в представленных в органы, осуществляющие деятельность по ведению государственного земельного кадастра, документах отсутствуют сведения, необходимые для проведения государственного кадастрового учета земельных участков, или если такие сведения противоречивы, проведение государственного кадастрового учета земельных участков при-	
участков или отказа в проведении государственного кадастрового учета земельных участков 1. В случае, если в представленных в органы, осуществляющие деятельность по ведению государственного земельного кадастра, документах отсутствуют сведения, необ-	учета земельных участков 1. В случае, если в представленных в органы, осуществляющие деятельность по ведению государственного земельного кадастра, документах отсутствуют сведения, необходимые для проведения государственного кадастрового учета земельных участков, или если такие сведения противоречивы, проведение государственного кадастрового учета земельных участков приостанавливается и заявители немед-	
участков или отказа в проведении государственного кадастрового учета земельных участков 1. В случае, если в представленных в органы, осуществляющие деятельность по ведению государственного земельного кадастра, документах от-	учета земельных участков 1. В случае, если в представленных в органы, осуществляющие деятельность по ведению государственного земельного кадастра, документах отсутствуют сведения, необходимые для проведения государственного кадастрового учета земельных участков, или если такие сведения противоречивы, проведение государственного кадастрового учета земельных участков приостанавливается и заявители немедленно в письменной форме извеща-	
участков или отказа в проведении государственного кадастрового учета земельных участков 1. В случае, если в представленных в органы, осуществляющие деятельность по ведению государственного земельного кадастра, документах отсутствуют сведения, необходимые для проведения	учета земельных участков 1. В случае, если в представленных в органы, осуществляющие деятельность по ведению государственного земельного кадастра, документах отсутствуют сведения, необходимые для проведения государственного кадастрового учета земельных участков, или если такие сведения противоречивы, проведение государственного кадастрового учета земельных участков приостанавливается и заявители немедленно в письменной форме извещаются о приостановлении проведения	
участков или отказа в проведении государственного кадастрового учета земельных участков 1. В случае, если в представленных в органы, осуществляющие деятельность по ведению государственного земельного кадастра, документах отсутствуют сведения, необходимые для проведения государственного кадаст	учета земельных участков 1. В случае, если в представленных в органы, осуществляющие деятельность по ведению государственного земельного кадастра, документах отсутствуют сведения, необходимые для проведения государственного кадастрового учета земельных участков, или если такие сведения противоречивы, проведение государственного кадастрового учета земельных участков приостанавливается и заявители немедленно в письменной форме извещаются о приостановлении проведения такого учета с обоснованием данных	
участков или отказа в проведении государственного кадастрового учета земельных участков 1. В случае, если в представленных в органы, осуществляющие деятельность по ведению государственного земельного кадастра, документах отсутствуют сведения, необходимые для проведения государственного кадастрового учета земельных	учета земельных участков 1. В случае, если в представленных в органы, осуществляющие деятельность по ведению государственного земельного кадастра, документах отсутствуют сведения, необходимые для проведения государственного кадастрового учета земельных участков, или если такие сведения противоречивы, проведение государственного кадастрового учета земельных участков приостанавливается и заявители немедленно в письменной форме извещаются о приостановлении проведения	

Текст нормы до изменений	Текст нормы в редакции ФЗ от 30.06.2006 № 93-ФЗ	Коммен- тарий
ного кадастрового учета земельных участков приостанавливается и заявители немедленно в письменной форме извещаются о приостановлении проведения такого учета с обоснованием данных решений. 3. В проведении государственного кадастрового учета земельных участков должно быть отказано в случае, если: Ранее абзац отсутствовал	3. В проведении государственного кадастрового учета земельных участков должно быть отказано в случае, если: содержащаяся в документах о межевании уточненная площадь земельного участка превышает указанную в правоустанавливающем документе на такой земельный участок площадь более чем на минимальный размер, установленный в соответствии с нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации или нормативными правовыми актами органов местного самоуправления для земель различного целевого назначения и разрешенного использования	
Статья 22. Предоставление сведений государственного земельного кадастра 1. Сведения государственного земельного земельного кадастра об определенном земельном участке предоставляются в виде выписок по месту учета данного земельного участка за плату или бесплатно	Статья 22. Предоставление сведений государственного земельного кадастра 1. Сведения государственного земельного кадастра об определенном земельном участке, в том числе о земельном участке, государственный кадастровый учет которого был проведен в установленном порядке до вступления в силу настоящего Федерального закона, предоставляются в виде выписок по месту учета данного земельного участка за плату или бесплатно, в срок не более чем через десять рабочих дней со дня поступления соответствующего заявления о предоставлении указанных сведений. Выписки, содержащие сведения об определенном земельном участке, подготавливаются в форме кадастрового плана такого земельного участка.	См. § 1.5

Текст нормы до изменений	Текст нормы в редакции ФЗ от 30.06.2006 № 93-ФЗ	Коммен- тарий
	Получение заявлений о предоставлении	-
	сведений государственного земельного ка-	
	дастра подтверждается выдачей заявите-	
	лям соответствующих расписок.	
	В случае, если сведения государственного	
	земельного кадастра о местоположении (об	
	адресе), площади и (или) местоположении	
	границ определенного земельного участка	
	нуждаются в уточнении и (или) отсутствуют	
	сведения о его разрешенном использовании	
	и (или) принадлежности к категории земель,	
	правообладателю такого земельного участка	
	или уполномоченному им лицу одновременно	
	с выпиской, предоставляемой ему в соответ-	
	ствии с правилами настоящей статьи, выда-	
	ется справка о составе документов, которые	
	необходимо подать в орган, осуществляющий	
	деятельность по ведению государственного	
	земельного кадастра, для уточнения указан-	
	ных сведений. Последующее уточнение ука-	
	занных сведений осуществляется в поряд-	
	ке, установленном настоящим Федеральным	
	законом для проведения государственного	
	кадастрового учета земельных участков, при	
	подаче правообладателем такого земельного	
	участка или уполномоченным им лицом в ор-	
	ган, осуществляющий деятельность по веде-	
	нию государственного земельного кадастра,	
	заявки и перечисленных в указанной справ- ке документов	
	1 •	
	закон от 25 октября 2001 г. № 137-ФЗ ие Земельного кодекса Российской Фед	
Статья 3	Статья 3	См. § 1.1,
Ранее $n. 2^1$ отсутст-	2 ¹ . Пункт 2 настоящей статьи не распро-	1.3, 1.4
1 conce in 2 conceyment		I
вовал	страняется на случаи, если земельные уча-	
вовал	страняется на случаи, если земельные участки на правах постоянного (бессрочного)	
вовал	стки на правах постоянного (бессрочного)	
вовал	стки на правах постоянного (бессрочного) пользования предоставлены:	
вовал	стки на правах постоянного (бессрочного)	
вовал	стки на правах постоянного (бессрочного) пользования предоставлены: садоводческим, огородническим или дач-	
вовал	стки на правах постоянного (бессрочного) пользования предоставлены: садоводческим, огородническим или дачным некоммерческим объединениям граж-	
вовал	стки на правах постоянного (бессрочного) пользования предоставлены: садоводческим, огородническим или дачным некоммерческим объединениям граждан;	
вовал	стки на правах постоянного (бессрочного) пользования предоставлены: садоводческим, огородническим или дачным некоммерческим объединениям граждан; организациям, при которых до вступления в силу Федерального закона от 15 ап-	
вовал	стки на правах постоянного (бессрочного) пользования предоставлены: садоводческим, огородническим или дачным некоммерческим объединениям граждан; организациям, при которых до вступле-	